



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТЕМА ЛЕКЦИИ



# «Конституционные ценности в теории и практике российского конституционализма»



**БОНДАРЬ НИКОЛАЙ СЕМЕНОВИЧ**

Судья Конституционного Суда Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный деятель науки РФ, Заслуженный юрист РФ.



## **Вместо введения**

**Глобальные перемены в современном мире –  
системный кризис современного конституционализма.**

**Эрозия традиционных, классических представлений о ценностях  
современного конституционализма (Liberte, Egalite, Fratamite).**


**«Кто мы есть?»**

**Проблема восстановления, сохранения и защиты национальных,  
социокультурных ценностей многонационального народа России.**


**Стремление к справедливости, к правде –  
основа национальных ценностных ориентиров России,  
начиная с «Русской правды» времен Киевской Руси, XI в.**

**Конституция – главный инструмент защиты  
и гарантирования национальных ценностей!**

**«Цены – конкретны, ценности – абстрактны» –  
это основополагающие правовые принципы (требования),  
определяющие приоритеты развития личности, общества,  
государства в единстве публичных и частных начал.**



**Конституция –  
не просто Основной Закон.  
Это – юридическое  
зеркало, отражающее  
душу нации,  
ее социокультурный  
портрет**



**Конституция – не просто Основной Закон.  
Это – юридическое зеркало, отражающее душу  
нации, ее социокультурный портрет**

## **Конституция – светская Библия**



«Закон дан чрез Моисея, благодать же и истина  
произошли чрез Иисуса Христа...»

*(Евангелие от Иоанна. Глава 1. Стих 17)*

## **Конституция РФ – единство Буквы и Духа**

**А**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ЗАКОН, ВОПЛОЩЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВОЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЯ  
(«Ветхий завет»: Моисей – законодатель-пророк);

**Б**

ПРАВОВОЙ СВОД ДУХОВНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА,  
ОСНОВАННЫЙ НА «БЛАГОДАТИ», «ИСТИНЕ».



**Конституция  
как социальная  
и юридическая ценность  
современного российского  
общества**



## Конституция как социальная и юридическая ценность современного российского общества

### Социальная (сущностная) ценность:

- А ПОРОЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОТИВОРЕЧИЙ;
- Б ОТРАЖЕНИЕ, ПРИЗНАНИЕ ЭТИХ ПРОТИВОРЕЧИЙ;
- В ЗАКРЕПЛЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПРЕОДОЛЕНИЯ ДАННЫХ ПРОТИВОРЕЧИЙ, ЦЕННОСТНЫХ КОЛЛИЗИЙ И КОНФЛИКТОВ.

### Формально-юридическая ценность:


- А УЧРЕДИТЕЛЬНАЯ ЦЕННОСТЬ;
- Б ВЕРХОВЕНСТВО;
- В ВЫСШАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ СИЛА;
- Г ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ;
- Д СОЧЕТАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ И СОЦИОКУЛЬТУРНОГО ДИНАМИЗМА.



**Стабильность Конституции – в ее динамизме**



**Роль Конституции  
в поиске ответа  
на вопрос:  
«Кто мы есть?»**



## Роль Конституции в поиске ответа на вопрос: «Кто мы есть?»

### Содержит ли Конституция РФ ответы на вопросы:



#### ▶ ЧТО ВАЖНЕЕ:

- Свобода или равенство и справедливость?
- Свобода слова, свобода получать, передавать, производить и распространять информацию (ст. 29) или право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23)?

▶ ПРЕДПОЛАГАЕТ ЛИ конституционный принцип многопартийности, политического и идеологического плюрализма возможность создания религиозных партий?

(Постановление КС РФ от 15 декабря 2004 г. № 18-П)



## Роль Конституции в поиске ответа на вопросы: «Кто мы есть?»



### КАК ГОСУДАРСТВО ОТНОСИТСЯ:

- **к лицам с нетрадиционной сексуальной ориентацией;**  
(Постановление КС РФ от 23 сентября 2014 г. № 24-П...)
- **к однополым бракам?**  
(Определения КС РФ от: 16 ноября 2006 г. № 496-О;  
от 19 января 2010 г № 151-О-О; от 24 октября 2013 г. № 1718-О)
- **к суррогатному материнству?**  
(Определение КС РФ от 15.05.2012 г. № 880-О)

### ОБ ОТНОШЕНИИ К АБОРТАМ?

(решений КС РФ нет...)

### Можно ли изменить Конституцию РФ ради запрета абортов?

«Известия». 18 ноября 2014 г.: Статья «Конституцию хотят изменить ради запрета абортов».

Предлагается статью о праве на жизнь» (ст. 20) дополнить положением:

«**Человеческая жизнь возникает в момент зачатия**». Это пробел?

**Конституция беспробельна:**

но не по своему тексту (букве), а по духу, по конституционным ценностям.



**Система, иерархия  
конституционных  
ценностей**



## Система, иерархия конституционных ценностей

**А ПREAMБУЛА КОНСТИТУЦИИ:** ценности «общей судьбы», «гражданского мира и согласия», «государственного единства», «веры в добро и справедливость», «благополучия и процветания России», «ответственности за свою Родину перед нынешним и будущим поколениями», осознание себя «частью мирового сообщества».

**Б ГЛАВА 1** «Основы конституционного строя»:

- верховенство права и Конституции (ч. 1 ст. 1, ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 15);
- демократия (ч. 1 ст. 1); федерализм (ч. 1 ст. 1, ст. 5); республиканизм (ч. 1 ст. 1); социальная государственность (ст. 7); светскость государства (ч. 1 ст. 14); приоритет человека, его прав и свобод (ст. 2, 17, 18); народный и государственный суверенитет (ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 4);
- баланс прямой и представительной демократии (ч. 2 ст. 3);
- референдум и свободные выборы как высшие формы непосредственной демократии (ч. 3 ст. 3);
- территориальная целостность и неприкосновенность территории России (ч. 3 ст. 4); равноправие субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 5);
- единство экономического пространства и свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств (ч. 1 ст. 8);
- экономическая конкуренция (ч. 1 ст. 8); равная защита всех форм собственности (ч. 2 ст. 8);
- земля как достояние народа (ч. 1 ст. 9);
- единство государственной власти, осуществляемой на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ч. 3 ст. 5, ст. 10, 11); самостоятельность местного самоуправления (ст. 12);
- идеологический и политический плюрализм (ст. 13);
- признание принципов и норм международного права частью национальной правовой системы (ч. 4 ст. 15).

## Система, иерархия конституционных ценностей

### **В** ГЛАВА 2 «Права и свободы человека и гражданина»:

- равенство (ст. 19);
- достоинство личности (ст. 21);
- личные (гражданские) права (ст. 20-28, 61, 62);
- политические права (ст. 29-33, 63);
- социально-экономические и культурные права (ст. 34-44);
- судебные-процессуальные права-гарантии (ст. 45-54);
- конституционные обязанности (ст. 57-59).



**Особая, метаюридическая  
сила ценностей  
гл. 1 (ст. 16, ч. 2),  
а также гл. 2 и 9 (ст. 135, ч. 1)!**



**Конфликты и коллизии  
конституционных  
ценностей**



## Конфликты и коллизии конституционных ценностей

**А** Конституция беспробельна: но не по своему тексту (букве), а по духу;

**Б** Коллизии в Конституции (конституционные коллизии) возможны; поэтому необходима иерархия как конституционных ценностей, так и конституционных норм (ч. 2 ст. 16 Конституции РФ);

**В** Формы проявления конституционных коллизий:

преднамеренное внедрение в правовые институты конституционно-текстуальных противоречивых положений, призванных отразить противоречивость самого предмета правового регулирования, создать ситуацию конституционно-правовой недосказанности (пример: ч. 1 ст. 5 Конституции РФ, с одной стороны, и ч. 4 той же конституционной статьи, с другой);

юридизация скрытых политических, экономических, иных интересов и закрепление на этой основе перспективных государственно-властных целей, новых ценностей в их нормативно-абстрактном, не очевидном для внешнего восприятия виде (пример: ст. 13 Конституции в соотношении принципов идеологического многообразия (ч. 1), политического многообразия и многопартийности (ч. 3) и принципа запрета на установление какой-либо идеологии в качестве государственной (ч. 2));

метод умолчания конституции (социальные функции частной собственности, роль государства в рыночной экономике и т. п.)

**Г** Может ли КС РФ проверить конституционность норм Конституции?

(Определение от 28 декабря 1995 г. № 137-О; Определение от 17 июля 2014 г. № 1567-О)



## Конфликты и коллизии конституционных ценностей



**Пределы универсальности конституционных ценностей: различия в разрешении однородных аксиологических коллизий в национальных социально-правовых системах:**

**пенсионный возраст для женщин и мужчин:** КС РФ не усмотрел нарушения гендерного равенства – Определение от 21 декабря 2000 г. № 276-О; Конституционный Трибунал Польши установил наличие дискриминации в подобных различиях для гражданских служащих, работников фармацевтики, школьных учителей – решения от 29 июля 1997 г., от 13 июня 2000 г., решение от 28 марта 2000 г.)

**изучение религии в государственных школах:** ВС РФ подтвердил законность такого изучения – решение от 18 октября 2013 г.; Конституционный Трибунал Польши также не усмотрел противоречий принципу светского государства – решение от 30 января 1991 г.; Конституционный Суд Македонии решением от 15 апреля 2009 г. аннулировал положение закона, допускающее занятия по религии в начальной школе; Конституционный Суд Литвы в 2000 году признал неконституционным законоположения, позволяющие осуществлять совместное учреждение школ государством и традиционными религиозными организациями.

**допустимость аборт:** Верховный Суд США в деле «Ро против Уейд» (1973 г.) признал право женщины самостоятельно решать вопрос о беременности и родах в течение первых двух триместров беременности; Федеральный конституционный суд Германии счел, что защита человеческого достоинства неродившегося ребенка не позволяет осуществлять аборт независимо от сроков беременности – решение от 25 февраля 1975 г.)

**запрет поворота к худшему в уголовном процессе:** КС РФ признал возможность поворота к худшему в связи с необходимостью исправления фундаментальной ошибки – постановление от 11 мая 2005 г. № 5-П; Конституционный Суд Португалии в решении от 10 июля 1997 г. и от 2 июля 1998 г. признал неконституционными ограничения принципа запрета поворота к худшему; Конституционный Суд Кипра в решении от 9 июля 1998 г., Конституционный Суд Хорватии в решении от 16 марта 1994 г. признали неконституционным возобновление уголовного разбирательства по инициативе обвинения.



**Что такое  
конституционализм?**





## Что такое конституционализм?



### СВЯТОЙ АВГУСТИН:

«Не могу дать определения образа Бога, но знаю, что такое безбожие...»

### МНЕНИЕ:

конституционализм – космополитическое (наднациональное) понятие = протестантизм + индивидуализм + частная собственность

**Россия – реципиент западного конституционализма**

### ПОЗИЦИЯ:

конституционализм – социокультурное понятие = выражение национальной культуры, конституционных ценностей общества и государства

**Россия – родина, творец национального конституционализма**



**Современный  
российский  
конституционализм,  
структурные  
характеристики**



## Современный российский конституционализм, структурные характеристики

**А**

ДОКТРИНАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ  
КАК СИСТЕМА ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ ИДЕЙ И КОНЦЕПЦИЙ

**Б**

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ; ВОЗМОЖЕН ЛИ  
РЕАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ БЕЗ ЮРИДИЧЕСКОЙ КОНСТИТУЦИИ?

**В**

ОНТОЛОГИЧЕСКИЙ (ПРАКТИЧЕСКИЙ) КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ:  
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПРАКТИКА (ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ,  
АДМИНИСТРАТИВНАЯ, СУДЕБНАЯ)

**Г**

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ КАК ФОРМА ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ  
(КОНСТИТУЦИОННАЯ ИДЕОЛОГИЯ + КОНСТИТУЦИОННАЯ ПСИХОЛОГИЯ),  
КОНСТИТУЦИОННОЕ МИРОВОЗЗРЕНИЕ





**Коллизионное  
триединство  
базовых ценностных  
начал  
конституционализма**



## Коллизионное триединство базовых ценностных начал конституционализма

### ВЛАСТЬ

(ценности политической системы)

### СОБСТВЕННОСТЬ

(ценности рыночной экономики)

### СВОБОДА

(ценности конституционного статуса личности)



## Коллизионное триединство базовых ценностных начал конституционализма

### ВЛАСТЬ

#### (ценности политической системы)

**светское государство и политический плюрализм**

(Постановление КС РФ от 15 декабря 2004 г. № 18-П);

**самостоятельность парламентария и партийно-фракционная дисциплина**

(Постановление КС РФ от 28 февраля 2012 г. № 4-П);

**единство системы государственной власти и федерализм**

(Постановление КС РФ от 21 декабря 2005 г. № 13-П);

**равный доступ к государственной службе и всеобщая обязанность защиты Отечества посредством военной службы**

(Постановление КС РФ от 30 октября 2014 г. № 26-П); местное самоуправление и многопартийность (Постановление КС РФ от 7 июля 2011 г. № 15-П).

## Коллизионное триединство базовых ценностных начал конституционализма

### СОБСТВЕННОСТЬ (ценности рыночной экономики)

экономическая свобода и недопустимость монополистической деятельности  
(Постановление КС РФ от 24 июня 2009 г. № 11-П);

свободное предпринимательство и социальная ответственность бизнеса  
(Постановление КС РФ от 20 декабря 2011 г. № 29-П);

право на жилище и исполнение договорных обязательств  
(Постановление КС РФ от 14 мая 2012 г. № 11-П);

поддержка малого и среднего предпринимательства и надлежащая материальность обеспеченность посредством объектов публичной собственности реализации функций муниципальной власти  
(Постановление КС РФ от 20 декабря 2010 г. № 22-П).

## Коллизионное триединство базовых ценностных начал конституционализма

### СВОБОДА

#### (ценности конституционного статуса личности)

свобода мирных собраний и общественная безопасность

(Постановление КС РФ от 14 февраля 2013 г. № 4-П);

право на судебную защиту и избирательные права

(Постановления КС РФ от 27 июня 2013 г. № 15-П, от 26 июня 2014 г. № 19-П);

свобода распространения информации в Интернете и уважение достоинства личности

(Постановление КС РФ от 9 июля 2013 г. № 18-П);

свобода слова и свобода выборов

(Постановление КС РФ от 30 октября 2003 г. № 15-П)







**Конституционный Суд –  
хранитель и генератор  
конституционных  
ценностей**



**Конституционный Суд – хранитель и генератор конституционных ценностей**

# Конституционный Суд – больше, чем суд

1

Конституционный Суд – судебно-юрисдикционный орган

2

Конституционный Суд – суд над властью  
*(между Сциллой и Харибдой)*

3

Конституционный Суд – квазиправотворческий орган  
*(но не квази-суд!)*





**Решения КС РФ –  
нормативно-  
доктринальное  
выражение  
конституционных  
ценностей**



## Решения КС РФ – нормативно-доктринальное выражение конституционных ценностей

# Решения КС РФ – не законодательный акт, но по юридической силе – сильнее, чем закон:

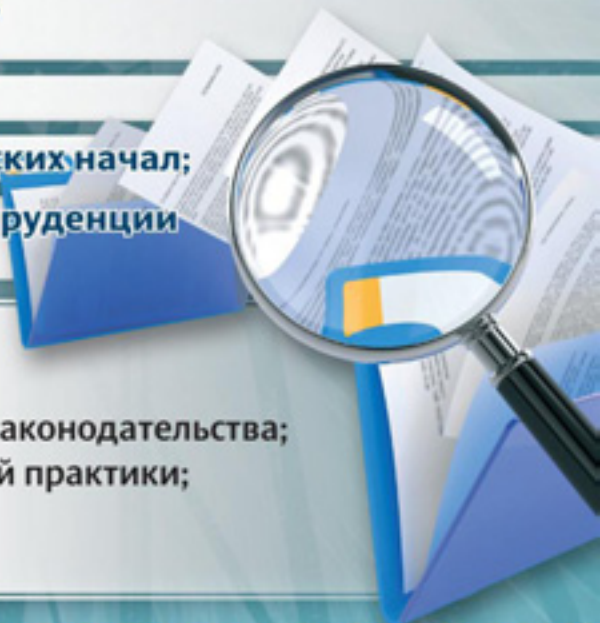
**А** это – уникальные конституционно-судебные нормоустановления, особый вид источников права;

**Б** сочетают в себе нормативные и доктринальные начала;

**В** характеризуются единством естественно-правовых и позитивистских начал;

**Г** универсальный источник всех направлений практической юриспруденции (государствоведение, цивилистика, уголовно-правовая сфера):

- средство преодоления конституционных деформаций;
- пробельность закона – проблема КС или законодателя?
- конкретизация и иные формы конституционализации отраслевого законодательства;
- обеспечение единообразия толковательной и правоприменительной практики;
- конституциональная рихтовка правоприменительной практики  
(«рихтовка» – Richter (нем.) – судья).



## Решения КС РФ – нормативно-доктринальное выражение конституционных ценностей

### Тематика обращений в КС РФ по основным направлениям практической юриспруденции

ТЕМАТИКА ПО СФЕРАМ ПРАКТИЧЕСКОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ	1995-2011 гг.	в % от общ. числа обращений	2012-2013 гг.	в % от общ. числа обращений
Государственно-правовая (собственно- конституционная)	<b>66 638</b>	<b>27%</b>	<b>11 472</b>	<b>33%</b>
Гражданско-правовая (цивилистическая)	<b>53 167</b>	<b>22%</b>	<b>6 229</b>	<b>18%</b>
Уголовно-правовая	<b>66 803</b>	<b>28%</b>	<b>12 341</b>	<b>36%</b>

## Решения КС РФ – нормативно-доктринальное выражение конституционных ценностей

### Статистика обращений в КС РФ

Созыв	Общее количество запросов	из них	
		Постановления	Определения
1-й созыв – 1993–1995 гг.	5	1	4
2-й созыв – 1996–1999 гг.	18	4	14
3-й созыв – 2000–2003 гг.	29	7	22
4-й созыв – 2004–2007 гг.	9	3	6
5-й созыв – 2008–2011 гг.	–	–	–
6-й созыв – с 2011 г. по н. в.	9	5	4

В т. ч. об официальном толковании положений Конституции РФ – 12 обращений из 13, рассмотренных КС РФ (1-СФ).





**Политико-правовая  
природа  
конституционных  
ценностей**



## Политико-правовая природа конституционных ценностей

**Недопустимость политизации конституционного правосудия, необходимость конституционализации политики**

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЦЕННОСТИ – критерий проверки законов на соответствие Конституции:**

- А** политико-правовая, социокультурная природа конституционных ценностей как критериев конституционного нормоконтроля (требования демократии, свободы, справедливости, соразмерности и пропорциональности, равенства, определенности, безопасности и т. п.)
- Б** политическая, социоисторическая аргументация актов конституционного правосудия (Постановление КС РФ от 17 ноября 1998 г. № 26-П – «о соотношении равного избирательного права и представительства малых территориальных единиц»;
  - Постановления КС РФ от 18 января 1996 г. № 2-П, от 21 декабря 2005 г. № 13-П, от 24 декабря 2012 г. № 32-П – «о наделении полномочиями главы субъекта Российской Федерации»;
  - Постановление КС РФ от 1 февраля 2005 г. № 1-П – «о региональных партиях»).
- В** возможности судебного контроля над политико-партийной деятельностью (Определения КС РФ: от 17 июля 2007 г. № 506-О-О; от 5 февраля 2009 г. № 247-О-О);
- Г** юридическая институционализация политико-партийной системы России (Постановления КС РФ от 15 декабря 2004 г. № 18-П, от 1 февраля 2005 г. № 1-П, от 16 июля 2007 г. № 11-П);
- Д** материальные (компетенционные) и процессуальные юридические гарантии недопустимости политизации конституционного правосудия





**Национальные  
конституционные  
и международные  
(конвенционные)  
ценности:  
гармонизация, механизмы  
преодоления коллизий**



## Национальные конституционные и международные (конвенционные) ценности...



**А.** Возможен ли приоритет норм международного права в режиме верховенства Конституции?



**Б.** Международная и национальная конституционная юрисдикции: взаимодействие и (или) конкуренция?



**В.** Каково соотношение международной и национальной конституционной юрисдикции?



## Национальные конституционные и международные (конвенционные) ценности...

### Соотношение международной и национальной конституционной юрисдикции


НАИМЕНОВАНИЕ ДОКУМЕНТА	Общее кол-во решений, содержащих упоминания международных актов	Общее кол-во постановлений, содержащих упоминания международных актов	Общее кол-во определений, содержащих упоминания международных актов
ЕКПЧ и Протоколы к ней	996	162 (37,7% от общ. кол.)	834
Международный пакт о гражданских и политических правах	460	127 (29,5%)	333
Всеобщая декларация прав человека	206	74 (17,2%)	132
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	46	18 (4,2%)	28
Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ	24	12 (2,8%)	12
Отсылка к решениям ЕСПЧ	335	98 (22,8%)	237
Отсылка к решениям ЕСПЧ до 2000 г.	3	1 (0,8% от общ. кол.)	2
Отсылка к решениям ЕСПЧ 2000–2005 гг.	30	14 (15,9%)	16
Отсылка к решениям ЕСПЧ 2005–2010 гг.	130	27 (39,1%)	103
Отсылка к решениям ЕСПЧ после 2010 г.	174	56 (39,4%)	118

<sup>1</sup> В содержательном плане вопросы, связанные с международным правом, международными отношениями, затрагивались в **70 решениях КС РФ, принятых в период 1995–2014 гг. (на 1.11.2014)**. Из них – **8 постановлений**.

## Национальные конституционные и международные (конвенционные) ценности...

### Решения ЕСПЧ как основания для пересмотра судебных решений по новым обстоятельствам в процессуальном праве

АПК РФ	ГПК РФ	УПК РФ
<p>Статья 311, пункт 4 части 3. В ред. от 23 декабря 2010 г.</p> <p><b>Новыми обстоятельствами являются:</b></p> <p>установленное ЕСПЧ нарушение положений Конвенции при рассмотрении арбитражным судом конкретного дела, в связи с принятием решения, по которому заявитель обращался в ЕСПЧ</p>	<p>Статья 392, пункт 4 части 4. В ред. от 9 декабря 2010 г.</p> <p><b>Новыми обстоятельствами являются:</b></p> <p>установление ЕСПЧ нарушения положений Конвенции при рассмотрении судом конкретного дела, в связи с принятием решения, по которому заявитель обращался в ЕСПЧ</p>	<p>Статья 413, пункт 2 части 3. Изначально.</p> <p><b>Новыми обстоятельствами являются:</b></p> <p>установленное ЕСПЧ нарушение положений Конвенции при рассмотрении судом РФ уголовного дела, связанное с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) применением федерального закона, не соответствующего положениям Конвенции;</li> <li>б) иными нарушениями положений Конвенции.</li> </ul>



→ Постановление КС РФ от 6 декабря 2013 г. № 27-П; Изменения и дополнения в ФКЗ «О КС РФ» от 04.06.2014 г. – правовой механизм разрешения коллизий между ЕСПЧ и национальными судебными органами России.



**Спасибо  
за внимание!**



**2014**