

25 лет Конституции России: время надежд, разочарований, конституционных прозрений и обретений

Конституция России в фокусе политических иллюзий, правового романтизма
и юридического реализма (к 25-летию Конституции РФ 1993 г.)
современную эпоху глобальных перемен:
от политических иллюзий к юридическому реализму
(к 25-летию Конституции РФ 1993 года)



БОНДАРЬ НИКОЛАЙ СЕМЕНОВИЧ

судья Конституционного Суда Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ

2018 год – год российского конституционализма



**Конституция РСФСР
10 июля 1918 г.**

Принята
V Всероссийским
съездом Советов
1918 г.



**Конституция РСФСР 12
апреля 1978 г.**



Конституция РФ 1993 г.

«Закономерно-непредсказуемая»
непрерывность конституционного
развития России

Конституция РСФСР 1918 г. – оригинальный (не заимствованный) акт отечественного конституционализма



● **Юридический идеолог, автор — профессор М.А. Рейснер (выпускник юридического факультета Варшавского Императорского Университета).**

● **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ КРЕДО М. А. РЕЙСНЕРА:**
«В России нет права, оно смешивается с моралью, которая со своей стороны имеет полицейский характер...»

● **Недооценка Конституции РСФСР 1918 года современной доктриной конституционализма.**



Конституция 1993 года – юридическое зеркало общества и государства, социокультурный код нации



А

Недопустимость формально-юридической оценки текста, буква и дух Конституции:

● **Евангелие от Иоанна. Глава I. Стих 17:** «...Закон дан чрез Моисея, благодать же и истина произошли чрез Иисуса Христа».

● **В Конституции также эти два начала:**

юридический закон как политическая воля законодателя
(*Моисей по Ветхому Завету законодатель-пророк*);

правовой свод духовных ценностей общества, основанный на «благодати», «истине».

Б

Соотношение оригинальных и производных начал, ее глубинные философско-правовые характеристики:

● идеологический плюрализм в тексте Конституции;

● либерализм, социальный консерватизм, социал-демократизм;

● сочетание естественно-правовых и позитивистских начал;

● отражение в Букве и Духе Конституции:

▶ политических иллюзий;

▶ правового романтизма;

▶ юридического реализма.



12 декабря – самый «непраздничный» праздник?



Сегодня **32%** россиян не помнят, что 12 декабря — День Конституции. Доля тех, кто помнит эту дату, постоянно сокращается. В 2010 году знающих было **75%**, в 2013 году — **74%**, в 2017 году правильный ответ дали **лишь 66%** опрошенных!

Большинство граждан считают, что власти «в какой-то мере» соблюдают Конституцию, 27% — что власти соблюдают ее «в основном», 40% — «лишь отчасти».

За последние три года выросло с 7 до 14% число тех, кто уверен, что власти «совершенно не соблюдают Конституцию» (по данным «Левада-центра»).

Знание россиян о Конституции: читали Конституцию — 27% респондентов (с 2013 по 2016 г. индекс информированности о Конституции снизился с 58 до 46 пунктов), хорошо знакомы с Конституцией — 8%.

Отношение россиян к Конституции: 34% считают, что этот документ крайне важен; 32% — что его роль незначительна; 27% — что все положения Конституции лишь формальность, поскольку они не исполняются.

Происходит **эволюция ценностных ориентиров населения**, рост терпимости к противоправному поведению: число осуждающих неуплату налогов, взятки и незаконное получение государственных пособий с 1990 г. сократилось на треть; число осуждающих безбилетный проезд в общественном транспорте снизилось с 52 до 24% (толерантнее только в Индии).



**Конституция 1993 года:
политические иллюзии
и конституционные разочарования –
в оторванных от национальной
социокультурной среды
интерпретациях
Конституции**



Конституция 1993 года: политические иллюзии...



- **ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА:**
идеология либерализма, усиленная политико-правовым мировоззрением антикоммунистического страха (страх возврата к прошлому).
- **ФОРМАЛЬНО-ЮРИДИЧЕСКОЕ, НОРМАТИВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ:**
Ст. 13 (ч. 2): «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной».

Возможна ли Конституция вне (без) идеологии?

Особенность современной эпохи: от войны классово-политической идеологий — к социокультурному противостоянию цивилизаций
(Сэмюэль Хантингтон. Столкновение цивилизаций. М.: АСТ, 2003).



Конституция 1993 года: правовой романтизм



● **ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА:**
естественно-правовая концепция.

● **ФОРМАЛЬНО-ЮРИДИЧЕСКОЕ,
НОРМАТИВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ:**

Ст. 15 (ч. 4): «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (ст.17), являются высшей ценностью (ст.2 Конституции)

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Конституция 1993 года: правовой романтизм



КОНСТИТУЦИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРОПОРЯДКЕ: ГЛОБАЛИЗАЦИЯ ИЛИ СУВЕРЕНИЗАЦИЯ?

Д. ТРАМП: «Мы отвергаем теорию глобализма и верим в доктрину патриотизма... По всему миру ответственные страны должны противостоять угрозам суверенитету не только со стороны глобальных правительств, но также и иным новым формам сотрудничества и доминирования»
(Генассамблея ООН, 25.09. 2018 г.)

**ОТ ИЛЛЮЗИЙ АБСОЛЮТИЗАЦИИ
ПРИМАТА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА —
К ОТСТАИВАНИЮ ПРАВОВОГО
СУВЕРЕНИТЕТА РОССИИ!**


Конституция 1993 года: юридический реализм в сущностных характеристиках Конституции как:

- **ПОРОЖДЕНИЕ** социальных противоречий.
- **ОТРАЖЕНИЕ** социальных противоречий (как реальное соотношение социальных сил в обществе, гражданский мир на основе «общественного договора»).
- **СРЕДСТВО, ИНСТРУМЕНТ РАЗРЕШЕНИЯ** социальных противоречий.





→ Конституционные надежды как позитивное юридическое выражение вечных правовых идеалов: **РАВЕНСТВА, СПРАВЕДЛИВОСТИ, ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ...**





**Конституция России
и главные угрозы
современному
правопорядку:**



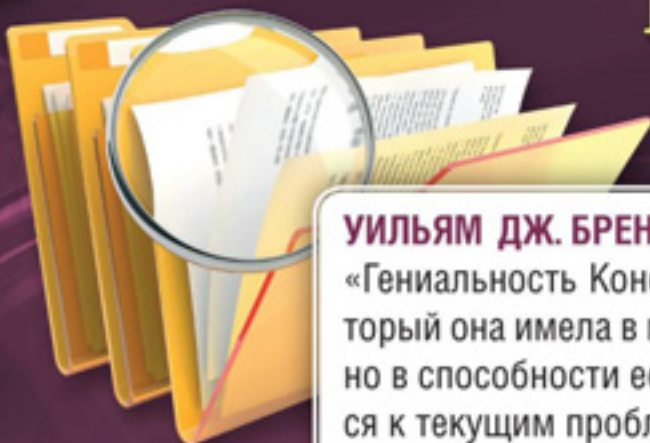
**дефицит конституционного равенства —
главная угроза правопорядку
(международному и национальному)**



**деформации
социокультурных начал в праве,
отрыв от нравственно-этических основ**



В чем уникальность (и «гениальность») Конституции?



УИЛЬЯМ ДЖ. БРЕННАН (судья ВС США с 1956 по 1990 г.):
«Гениальность Конституции не в неизменности смысла, который она имела в мире, ныне ушедшем в далекое прошлое, но в способности ее основных принципов приспособляться к текущим проблемам и нуждам».

Сама природа Конституции предполагает необходимость овладения искусством:

- **ЧИТАТЬ** текст и дух;
- **ПОНИМАТЬ** (толковать, открывать сакральный смысл);
- **ПРИМЕНЯТЬ** как акт:
 - **высшей юридической силы;**
 - **прямого действия.**



Конституционные прозрения – через конституционное правосудие



Конституционный Суд РФ —
преобразователь Конституции,
генератор живого («судебного») конституционализма



**КС РФ — НЕ ТОЛЬКО ХРАНИТЕЛЬ,
НО И ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЬ КОНСТИТУЦИИ!**



Возможность развития Конституции
путем ее «преобразования» (Г. Еллинек) —
без изменения ее текста.

Конституционные парадоксы конституционного правосудия




- А «КС — больше, чем суд».
- Б Решения КС РФ — не закон, но по юридической силе — выше, чем закон.
- В Преобразование Конституции — конституционализация политики, а не политизация конституционного правосудия и Конституции.


**i**


Ключевое назначение конституционного правосудия — обеспечение баланса ценностей и интересов: частных и публичных, государственных и общественных, индивидуальных и коллективных, федеральных и региональных (муниципальных), политических и экономических и т. д.





**Решения Конституционного Суда РФ –
средство познания (интерпретации)
текста, проникновения в Дух
Конституции РФ
(в ее ценности, аксиомы, принципы,
презумпции, программные
положения и т. п.)**





Конституция РФ 1993 года в единстве с конституционно-судебными (интерпретационными) решениями — Основной Закон общества и государства XXI в., нормативно-правовая основа.

Основополагающая функция Конституции России — обеспечение МИРА; средство его достижения — БОРЬБА... за последовательную реализацию Конституции!

Конституционные надежды России — не в очередных конституционных преобразованиях, а в последовательном использовании потенциала Конституции 1993 года как социокультурного кода многонационального народа России.





**Спасибо
за внимание!**

